

Uchwała Nr 1/15/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr 377/XXXVII/21 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, w zakresie obejmującym postanowienia:

- § 1 ust. 2,

- § 2 ust. 3 i 4,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 16 grudnia 2021 r., Rada Miejska Gminy Ślesin powołując się na art. 6k ust. 1, ust. 2, ust. 2a, ust. 3 i ust. 4a, w związku z art. 6i ust. 1, art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 2, oraz ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 12 stycznia 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ust. 2 Rada Miejska Gminy Ślesin ustaliła opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jako ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości. Wysokość stawki opłaty określono w § 2 ust. 3 i 4. I tak ustalono ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 2 ust. 3 (od właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jako ryczałtową stawkę opłaty) w wysokości 191,00 zł, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny. W postanowieniu § 2 ust. 4 ustalono podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 2 (jw.) w wysokości 573,00 zł, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie od 1 stycznia 2022 r.

W dniu 23 września 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648). Artykułem 1 ust. 13 lit. f ustawodawca dokonał zmian brzmienia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z nowego brzmienia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) wynika, że „w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Zgodnie z ustawą cytowany wyżej przepis art. 6j ust. 3b wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Mając to na uwadze to, że przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej Gminy Ślesin określiła termin obowiązywania przedmiotowej uchwały od dnia 1 stycznia 2022 r., a więc już w czasie obowiązywania znowelizowanego przepisu art. 6j ust. 3b ustawy, zatem winna zawierać regulacje wynikające ze znowelizowanego art. 6j ust. 3b ustawy.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z przepisami obowiązującymi od 1 stycznia 2022 r. rada jest zobowiązana do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty od każdego domku letniskowego na nieruchomości, a nie od właścicieli nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy (...).

Rada we wskazanym w uchwale postanowieniu ustaliła poprawnie ryczałtowe stawki opodatkowania, jednakże wskazany przedmiot opodatkowania z dniem 1 stycznia 2022 r. nie jest aktualny. Zatem i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 2 ust. 3 i 4) ustalone zostały od właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, co jest sprzeczne z postanowieniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z uwagi na nieprawidłowe określenie przedmiotu opodatkowania stwierdzenie nieważności uchwały w części obejmującej postanowienie § 1 ust. 2 oraz § 2 ust. 3 i 4 jest zasadne, bowiem narusza prawo w sposób istotny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.