

Uchwała Nr 3/145/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowienia § 1 ust. 3 uchwały Nr 160/XVII/19 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, z powodu sprzeczności z przepisem art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 14 stycznia 2020 r. Rada Miejska Gminy Ślesin powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustaliła wysokość stawek tej opłaty.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedłożonej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania sprawy na 5 lutego 2020 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy zawartej w art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach, w myśl którego rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawki tej opłaty, a także określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie ust. 1 (stawki podstawowej). W myśl art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty.

Rada Miejska Gminy Ślesin dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, a następnie ustaliła dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy stawkę podstawową w wysokości 16,50 zł i stawkę podwyższoną za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 49,50 zł.

W dalszej części uchwały Rada Miejska ustaliła ryczałtową stawkę podstawową i podwyższoną opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku jako ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

Rada zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1 zł od mieszkańca miesięcznie właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Ponadto w § 1 ust. 3 Rada ustaliła stawki opłaty za pojemnik lub worek o pojemności i tak:

- „- pojemnik lub worek o pojemności 80 l -10,00 zł,
- pojemnik lub worek o pojemności 120 l – 16,00 zł
- pojemnik lub worek o pojemności 240l -32,00 zł,
- pojemnik o pojemności 360l – 48,00 zł,
- pojemnik o pojemności 1100 l – 140,00 zł,
- pojemnik (dzwon) o pojemności 1500 l – 150,00 zł,

- pojemnik (dzwon) o pojemności 2500 l – 170,00 zł,
- pojemnik (kontener) o pojemności 5000 l – 440,00 zł,
- pojemnik (kontener) o pojemności 7000 l – 660,00 zł,
- pojemnik (kontener) o pojemności 10000 l – 910,00 zł”.

Z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, pkt 5 określono maksymalne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy w brzmieniu: „w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności”.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M.P. poz. 278), ogłoszonego na podstawie art. 6k ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1.693,00 zł.

W związku z powyższym maksymalne stawki opłaty za pojemnik o pojemności wskazanych w uchwale, których nie mogą przewyższyć ustalone przez Radę Gminy stawki podstawowe wynoszą:

- dla pojemnika o pojemności 80 l - 3,94 zł, a dla worka 11,29 zł,
- dla pojemnika o pojemności 120 l — 5,91 zł, a dla worka 16,93 zł,
- dla pojemnika o pojemności 240 l — 11,82 zł, a dla worka 33,86 zł.
- dla pojemników o pojemności 360 - 17,73 zł,
- dla pojemnika o pojemności 1100 l — 54,18 zł,
- dla pojemnika o pojemności 1500 l - 73,88 zł,
- dla pojemnika o pojemności 2500 l - 123,13 zł,
- dla pojemnika o pojemności 5000 l — 246,25 zł,
- dla pojemnika o pojemności 7000 l — 344,76 zł.
- dla pojemnika o pojemności 10000 l – 492,51 zł,

Kolegium Izby stwierdziło, iż wszystkie ustalone w § 1 ust. 3 uchwały stawki opłaty za pojemniki o określonej pojemności, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (odpowiednik stawki podstawowej po

nowelizacji ustawy) przekraczają maksymalne stawki opłat wynikające z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z przepisu art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W art. 6j ust. ust. 3, 3a i 3b ustawy określono sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach niezamieszkałych. Rada podjęła wprawdzie na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwałę, jednakże z postanowienia § 1 wynika, że systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ślesin objęte zostały nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku.

Z uwagi na powyższe należy stwierdzić, że nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, nie zostały włączone do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W ocenie Kolegium Izby wskazane wyżej sprzeczności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mają charakter istotnego naruszenia prawa, co przesądziło o stwierdzeniu nieważności postanowień § 1 ust. 3 uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.